



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 70 Del 03-06-20

Oggetto: AFFIDAMENTO GESTIONE TEMPORANEA PER IL PERIODO 13.06.2020/15.09.2020 E PER IL SOLO ANNO 2020 DI TRATTI DI SPIAGGE LIBERE PER GARANTIRE LA BALNEAZIONE CON ATTUAZIONE DEI PROTOCOLLI DI SICUREZZA IMPOSTI DALL'EMERGENZA COVID-19.

L'anno duemilaventi il giorno tre del mese di giugno alle ore 12:55, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

Casciotti Antonietta	Sindaco	P
Ciccarelli Alessandra	Assessore	P
Pulcini Simone	Assessore	A
Di Matteo Francesca	Assessore	P
Cichetti Paolo	Assessore	P
Colonnelli Nicolino	Assessore esterno	P

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 1.

Assume la presidenza il Signor Casciotti Antonietta in qualità di Sindaco assistito dal SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa Piro Emilia.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Visti:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni e integrazioni;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- lo Statuto ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- i pareri resi, a norma dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile dell'Area e/o Ufficio interessato e dal Responsabile dell'Area Economia e Finanza in ordine, rispettivamente, alla regolarità tecnica e contabile sulla proposta della presente deliberazione;

La presente seduta della Giunta Comunale viene svolta in presenza, adottando le misure preventive di carattere igienico - sanitario precauzionali di cui al D.P.C.M. dell'8 marzo 2020 art. 1 lett.q), quali frequente areazione del locale e adeguata distanza, assicurando quindi il rispetto della distanza interpersonale di un metro (cd. *distanza droplet*)

LA GIUNTA COMUNALE

VISTI:

- la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020 con cui è stato dichiarato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, (cd. Decreto Cura Italia), recante "Misure di potenziamento del Servizio Sanitario Nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" convertito dalla Legge 24 aprile 2020, n. 27 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi";
- il decreto legge 16 maggio 2020, n. 33 "Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19", con il quale si dispone, tra l'altro, all'articolo 1, comma 14, che "Le attività economiche, produttive e sociali devono svolgersi nel rispetto dei contenuti di protocolli o linee guida idonei a prevenire o ridurre il rischio di contagio nel settore di riferimento o in ambiti analoghi, adottati dalle regioni o dalla Conferenza delle regioni e delle province autonome nel rispetto dei principi contenuti nei protocolli o nelle linee guida nazionali. In assenza di quelli regionali trovano applicazione i protocolli o le linee guida adottati a livello nazionale";
- il DPCM 17 maggio 2020 recante "Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19", nonché gli allegati al DPCM da 1 a 17 recanti le Linee Guida redatte e approvate dalla Conferenza delle Regioni e accolte dal Governo;
- i provvedimenti emanati dal Dipartimento della Protezione Civile durante l'intero periodo dell'emergenza;
- le ordinanze del Presidente della Giunta Regione Abruzzo, in particolare l'ordinanza n. 62 del 20 maggio 2020 avente ad oggetto: "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da virus COVID-19 - Ulteriori disposizioni - Approvazione Protocolli di Sicurezza", e successiva ordinanza n° 69 del 29 maggio 2020 ad integrazione della precedente richiamata ordinanza, per l'emergenza COVID-19 in cui *al fine di superare le criticità rappresentate e consentire l'uso delle stesse in condizioni di sicurezza, in deroga alle norme di pianificazione vigenti (PDMR e PDMC), nonché le procedure*

standardizzate S.I.D. (Sistema Informativo Demaniale), senza che queste variazioni producano aumenti dei canoni concessori, si individuano le seguenti linee di azione al fine di consentire ai comuni di organizzare il corretto uso delle spiagge libere nel rispetto delle norme Covid-19:

- *spiagge libere, di piccole-medie dimensioni: nel rispetto della esigenza primaria della libera e gratuita fruizione, i comuni potranno valutare, la possibilità di affidare parte delle stesse a strutture ricettive e/o turistiche che non possono ricevere il consueto servizio dagli stabilimenti balneari e/o compensare nelle stesse la diminuzione delle attrezzature balneari subite dal distanziamento sociale dalle concessioni limitrofe; resta fermo l'onere di assicurare la gestione/vigilanza del rimanente tratto ad uso della collettività; la determinazione della compensazione dovrà essere effettuata proporzionalmente alla necessità e consistenza delle concessioni confinanti tale da consentire l'opportunità di limitare/salvare lo standard economico organizzativo dell'azienda anche in termini di conservazione della rituale forza lavoro (dipendenti);*

CONSIDERATO che in data 19 dicembre 2008, con delibera di Commissario ad Acta n. 1 resa pubblica nelle forme di legge, veniva pronunciata l'approvazione definitiva del Piano Demaniale Marittimo Comunale (PDMC) con le allegate Norme di Tecniche di Attuazione e Regolamento d'Uso, regolarmente pubblicato sul B.U.R.A.;

RITENUTO che, pur a fronte di un forte abbattimento della diffusione del contagio, rimane lo stato di emergenza e sussiste la necessità di adottare misure di prevenzione nei rapporti sociali ed economici;

CONSIDERATA l'esigenza di garantire nelle spiagge libere i servizi minimi, la sorveglianza e il salvataggio per la sicurezza dei bagnanti, la pulizia dell'arenile e quant'altro richiamato nel vigente P.D.M.C., oltre a quanto disposto nella su richiamata Ordinanza del Presidente della Giunta Regione Abruzzo;

DATO ATTO che l'Amministrazione Comunale per ragioni di bilancio non può disporre lo svolgimento diretto, completo e sicuro dei servizi su tutte le spiagge libere, conseguentemente, per oggettive ragioni di carattere amministrativo e funzionale non è tutt'ora in grado di garantire l'uso sicuro di dette spiagge, sicché esigenze inderogabili ed urgenti di salvaguardia della vita umana in mare e di sicurezza e di igiene sulle spiagge stesse impongono scelte operative urgenti e razionali, finalizzate al miglior perseguimento dell'interesse pubblico e, soprattutto, della incolumità dei cittadini e dei turisti e bagnanti che le frequentano. Inoltre, le esigenze sopra rappresentate e i relativi servizi richiedono, inderogabilmente, una particolare professionalità ed idoneità tecnica finalizzate alla temporanea esplicazione dei servizi medesimi e della gestione delle spiagge libere limitatamente alla imminente stagione estiva;

DATO ATTO che le strutture che possono partecipare all'avviso sono, esclusivamente quelle presenti nel territorio di Alba Adriatica che non posseggano già una concessione per posa ombrelloni e che comunque non siano riconducibili storicamente per proprietà e/o gestione e partita IVA ad altre strutture ricettive già dotate di concessione;

AVUTO RIGUARDO all'urgenza di provvedere, stante la imminenza della stagione

balneare, che impone decisioni razionali, rapide e coerenti con le finalità connesse con l'esercizio delle funzioni amministrative sul demanio marittimo e per finalità turistiche e ricreative, all'organizzazione dei servizi di assistenza in mare e a terra;

VERIFICATO che la presente approvazione non comporta alcun onere finanziario o impegno di spesa a carico del bilancio comunale;

VISTE:

la Legge 7 agosto 1990, n.241 e successive modificazioni e integrazioni;

la legge 15 maggio 1997, n.127;

il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

lo statuto ed il regolamento di contabilità dell'Ente;

VISTI i pareri resi, a norma dell'art.49 del D. Lgs. n. 267/2000, che si riportano integralmente nel presente atto, favorevoli di regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione:

PARERE: in ordine alla **REGOLARITA' TECNICA**

Data:

Il Responsabile del servizio

Irelli Luigi

con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese; la Giunta Comunale

DELIBERA

1. per le motivazioni espresse in narrativa, limitatamente al periodo indicativamente 13.06.2020 / 15.09.2020 e solo per la stagione balneare 2020, per garantire l'attuazione dei protocolli di sicurezza imposti dall'emergenza Covid-19 di riservarsi di affidare temporaneamente la gestione di porzione delle spiagge libere, distinte nel PDMC vigente ai n. 5, 12 e 20, poste rispettivamente nel tratto litorale a NORD della pineta, quanto alla prima e alla seconda, ed a SUD della pineta, la terza, beninteso con l'onere di assicurare la gestione e la vigilanza del rimanente tratto ad uso della collettività;
2. quanto alla spiaggia libera n. 5 (Lotto n. 1), pari a 82,00 mt di FRONTE MARE, si stabilisce che gli operatori affidatari potranno utilizzare esclusivamente per ombreggio stagionale non più di 30 mt di FRONTE MARE e lasciare la restante parte alle libere fruizioni giornaliere con l'onere di assicurarne la gestione e la vigilanza;
3. quanto alla spiaggia libera n. 12 (Lotto n. 2), pari a 49,50 mt di FRONTE MARE, si stabilisce che gli operatori affidatari potranno utilizzare esclusivamente per ombreggio stagionale non più di 30 mt di FRONTE MARE e lasciare la restante parte alle libere fruizioni giornaliere con l'onere di assicurarne la gestione e la vigilanza;
4. quanto alla spiaggia libera n. 20 (Lotto n. 3), pari a 94,00 mt di FRONTE MARE, si stabilisce che gli operatori affidatari potranno utilizzare esclusivamente per ombreggio stagionale non più di 30 mt di FRONTE MARE della spiaggia libera e lasciare la restante parte alle libere fruizioni giornaliere con l'onere di assicurarne la gestione e la vigilanza;

5. di dare mandato al Responsabile dell'Ufficio del Demanio di predisporre un avviso pubblico per l'affidamento temporaneo per la sola stagione estiva 2020 di dette spiagge nel rispetto delle normative nazionali e regionali legate all'emergenza COVID-19;
6. di dare indirizzo circa le modalità di affidamento che di seguito si riportano:
- a) in considerazione della previsione del vigente Piano Demaniale Marittimo Comunale e tenute presenti le primarie ed inderogabili esigenze di sicurezza e di igiene esposte in narrativa anche per effetto della pandemia da COVID-19, il Comune, sulla scorta di un avviso pubblico e di specifica convenzione contenente gli obblighi e le condizioni, si riserva di affidare temporaneamente ed esclusivamente per la sola stagione estiva 2020, a soggetti privati la gestione delle n. 3 spiagge libere ed i predetti servizi per il periodo indicativamente dal 13 giugno 2020 e fino al 15 settembre 2020, con assoluta esclusione di installazione di qualsiasi impianto fisso, ma esclusivamente mediante posizionamento di ombrelloni, sedie, sdraio, senza alcun diritto di insistenza.
 - b) di affidare la gestione temporanea di dette spiagge agli operatori singoli o associati che avvanzeranno richiesta entro 8 giorni dalla data di pubblicazione dell'avviso che il Responsabile del competente ufficio demanio provvederà a diffondere;
 - c) è consentito agli operatori singoli o associati avanzare richiesta per un solo lotto tra quelli indicati;
 - d) Sono ammessi a partecipare esclusivamente i seguenti soggetti presenti nel territorio di Alba Adriatica:
 - Imprenditori attivi nel settore del turismo (strutture turistiche ricettive) riconosciuti dalla legislazione nazionale e regionale vigente che non possono ricevere il consueto servizio dagli stabilimenti balneari e che non posseggano già una concessione per posa ombrelloni e che comunque non siano storicamente riconducibili per proprietà e/o gestione e partita IVA ad altre strutture ricettive già dotate di concessione.
 - Concessionari limitrofi ai lotti di cui al presente avviso;
 - e) l'affidamento comprenderà l'organizzazione e l'espletamento dei servizi di gestione/vigilanza, di assistenza in mare e a terra, al fine di garantire la sicurezza e la salvaguardia della vita umana in mare e sulla spiaggia, la pulizia, l'igiene ed il decoro del tratto di spiaggia da affidare, come sopra stabilito, in osservanza delle misure disposte dalla summenzionata Ordinanza del Presidente della Giunta Regionale. I servizi dovranno essere esplicitati con adeguati mezzi e persone, giornalmente e nelle ore stabilite dalle vigenti ordinanze della competente Capitaneria di Porto e di disciplina delle attività balneari;
 - f) tali servizi non comporteranno alcun costo od onere per il Comune il quale, peraltro, è completamente manlevato da qualsiasi responsabilità, azione, molestia, danno o condanna che possano comunque derivare dall'affidamento e dallo svolgimento dei predetti servizi e dalla esecuzione della presente deliberazione;
 - g) l'affidamento temporaneo dei tratti di spiaggia libera che il P.D.M.C. vigente distingue come n. 5, 12 e 20, è accordato ad operatori che abbiano maturato esperienza nell'espletamento di attività conformi a quella della convenzione da sottoscrivere, senza che i medesimi possano vantare alcun diritto, in futuro, per l'assentimento in concessione di aree demaniali marittime, atteso quale fine ultimo della presente deliberazione la garanzia della sicurezza dei bagnanti e la vigilanza, l'igiene, la pulizia e il decoro dell'arenile per la corrente stagione balneare;
 - h) stabilire che, nell'ambito del lotto affidato, gli operatori potranno utilizzare esclusivamente per ombreggio non più di 30 mt di Fronte Mare e lasciare la restante

parte alle collettive, libere, gratuite fruizioni giornaliere. In ogni caso il numero degli ombrelloni da posare nella porzione di spiaggia affidata non dovrà superare il numero delle camere o appartamenti dichiarati ai sensi di legge dalle strutture affidatarie, salvo l'aumento del 5% (con arrotondamento per eccesso) sul totale delle camere/appartamenti dichiarati per ciascun concessionario limitrofo presente nell'associazione d'impresa;

i) stabilire che l'affidatario debba corrispondere al Comune di Alba Adriatica entro e non oltre 30 (trenta) giorni dalla sottoscrizione della convenzione, il contributo una tantum indicato nell'offerta e l'importo relativo al servizio di salvamento a mare per il tratto di litorale affidato (LOTTO) nella misura corrispondente all'importo determinato dall'ufficio demanio proporzionalmente alla spesa sostenuta dal Comune di Alba Adriatica per il servizio di salvamento previsto per le spiagge libere;

7. specificare che l'affidamento temporaneo limitato alla stagione balneare 2020, non comporta alcun onere finanziario o impegno di spesa a carico del bilancio comunale;

8. di dare mandato al competente Responsabile dell'Ufficio del Demanio di provvedere alla predisposizione degli atti conseguenti alla presente deliberazione, compresa la specifica convenzione nel quale fissare gli obblighi posti a carico dei soggetti affidatari della gestione delle spiagge indicate, per il periodo previsto e prevedere la più ampia tutela dei fruitori nelle porzioni di spiagge libere e gratuite, nel rispetto delle normative nazionali e regionali legate all'emergenza COVID-19.

RAVVISATA l'urgenza di dare immediata esecutività alla presente;
con voti unanimi favorevoli espressi in forma palese;

DELIBERA

rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
Prof.ssa Casciotti Antonietta

Il Segretario Generale
Dott.ssa Piro Emilia

La presente Deliberazione:

- viene pubblicata, in data odierna e per 15 giorni consecutivi, sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (*art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69*) ed è stata compresa, in data odierna, nell'elenco, delle deliberazioni comunicate ai capigruppo consiliari (*art. 125, del T.U. n. 267/2000*).

() - diventa esecutiva in data odierna, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

() – diventa esecutiva decorso il termine di giorni dieci dalla sua pubblicazione ai sensi dell'art. 134, comma 3 del D.Lgs.18.08.2000, n. 267.

Alba Adriatica, li 03/06/2020

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Piro Emilia