



COMUNE DI ALBA ADRIATICA
PROVINCIA DI TERAMO

**RELAZIONE PERFORMANCE
2022**



Relazione sulla Performance
art. 10 comma 1 lettera b), D.Lgs n. 150/2009

INDICE

1. Premessa

- 1.1 Processo di redazione della relazione sulla performance
- 1.2 Il ciclo di gestione della performance

2. Sintesi delle informazioni di interesse per i cittadini e gli stakeholder esterni

- 2.1 Il contesto esterno di riferimento
- 2.2 L'Amministrazione
- 2.3 I risultati raggiunti
- 2.4 Le criticità e le opportunità

3. Verifica del raggiungimento degli obiettivi previsti dal Piano Esecutivo di Gestione

- 3.1 L'albero della performance
- 3.2 Obiettivi individuali
- 3.3 prestazioni e livello di conseguimento degli obiettivi assegnati con PEG e Tabella obiettivi raggiunti

4. Tabella documenti del ciclo di gestione della performance

5. Conclusioni

1 - PREMESSA

La relazione sulla Performance, prevista dall'art. 10 comma 1 lettera b) del D.Lgs. n. 150/2009, costituisce lo strumento mediante il quale l'amministrazione comunale comunica ai cittadini e a tutti gli altri stakeholder, interni ed esterni, i risultati raggiunti nell'anno 2022.

La relazione annuale sulla performance è approvata entro il 30 giugno dall'organo di indirizzo politico – amministrativo e validata dall'Organismo di valutazione ai sensi dell'art. 14 del D. Lgs. nr. 150/2009 ed evidenzia, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati organizzativi ed individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse assegnate, con rilevazione degli eventuali scostamenti.

Per gli enti locali, ferme restando le previsioni di cui all'articolo 169 comma 3 bis del D. Lgs. nr. 267/2000, la Relazione sulla performance di cui al comma 1 lettera b del D. Lgs. nr. 150/2009 può essere unificata al Rendiconto della gestione di cui all'art. 227 del D. Lgs. nr. 267/2000.

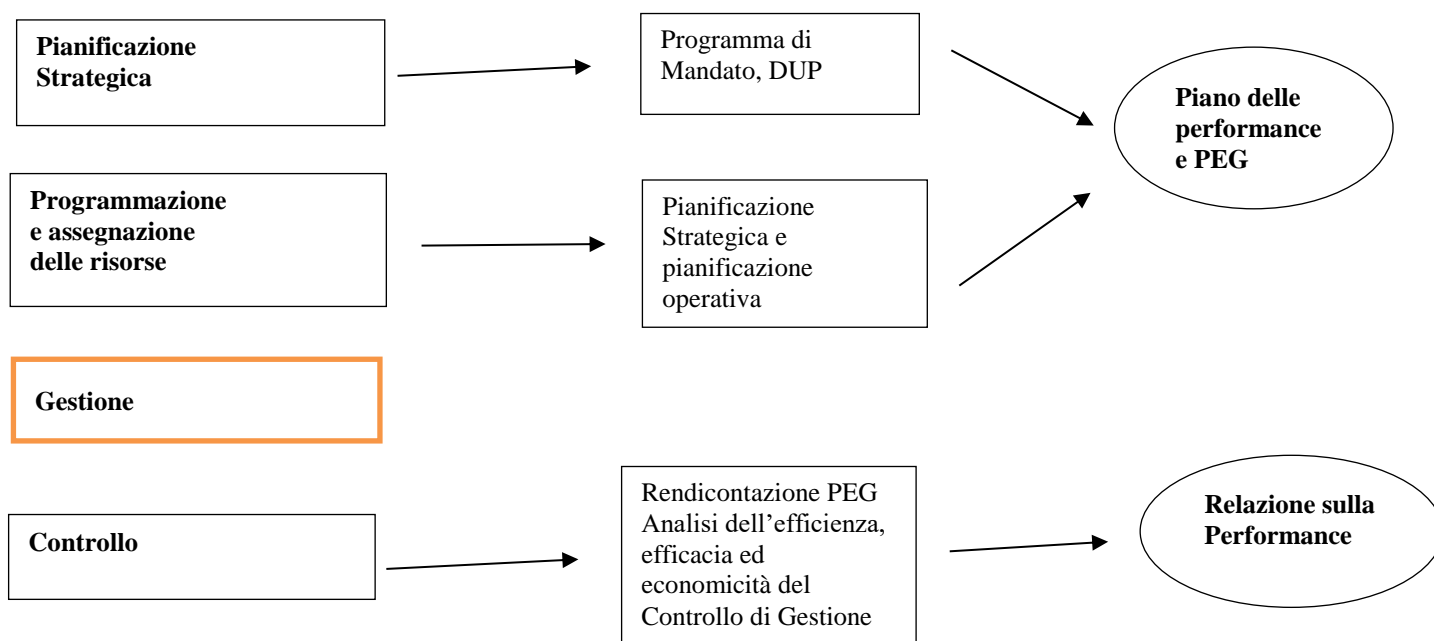
Con deliberazione di Giunta Comunale nr. 61 del 28/04/2022 l'Ente ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione ed il Piano delle Performance anno 2022.

La presente relazione conclude il ciclo di gestione della performance ed evidenzia a consuntivo i risultati organizzativi ed individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati e alle risorse utilizzate.

Gli obiettivi assegnati ai Responsabili dei servizi titolari di P.O. sono stati individuati nel PEG 2022 approvato con atto di G.C. nr. 28 del 28/04/2022, modificato con deliberazione di Giunta Comunale nr. 106 del 16/06/2022, nr. 120 del 01/07/2022, nr. 131 del 11/07/2022, nr. 156 del 02/08/2022, nr. 165 del 09/08/2022, nr. 203 del 12/10/2022, nr. 220 del 17/11/2022 e nr. 232 del 06/12/2022.

Va ricordato che, ai sensi dell'articolo 10 del d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 (cd: decreto Trasparenza), comma 8, lett.b), ogni amministrazione ha l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale nella sezione «*Amministrazione trasparente*» il Piano e la Relazione di cui all'art. 10 del d.lgs. 150/2009.

1.1 Processo di redazione della Relazione sulla Performance



1.2 Il ciclo di gestione della Performance

La misurazione della performance organizzativa si colloca nell'ambito della sequenzialità scandita dal Ciclo di Gestione della Performance come fase intermedia tra la Pianificazione/Programmazione (individuazione degli obiettivi) e la successiva Rendicontazione.

Secondo tale ciclicità, la fase di misurazione e valutazione si presenta come il momento durante il quale si rende effettivamente operativa e dinamica l'attività di monitoraggio.

La presente sezione, quindi, è dedicata a presentare il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance Organizzativa, ricordando che lo stesso deve consentire la rappresentazione integrata ed esaustiva delle performance attese e di quelle realizzate, al fine di analizzare le eventuali cause di scostamento e di produrre, quindi, il flusso informativo che, indirizzato ai diversi attori, risulta di supporto al processo decisionale e di Governance.

Il sistema di Sistema di Misurazione al fine di garantire un effettivo miglioramento della performance dell'Ente deve svilupparsi su due distinti ed interconnessi livelli:

- la misurazione e valutazione delle performance complessive dell'Ente;
- la misurazione e valutazione delle performance delle unità organizzative di cui si compone l'Ente, ricordando che gli stessi, a loro volta, vengono integrati dalla misurazione della performance individuale al fine di una completa ed integrata rappresentazione della performance dell'Ente.

Le fasi principali del ciclo di gestione della performance sono le seguenti:



Il sistema di misurazione e valutazione della performance in essere nell'Ente è orientato alla realizzazione delle finalità dell'Ente, al miglioramento della qualità dei servizi erogati ed alla valorizzazione della professionalità del personale.

Il sistema di misurazione e valutazione opera in riferimento al personale incaricato di posizione organizzativa ed al personale inquadrato nelle diverse categorie professionali. La valutazione del personale di posizione organizzativa e del personale dipendente è effettuata in base al Manuale di valutazione del personale di comparto approvato con delibera di Giunta Municipale nr. 187 del 16/10/2014.

Il Ciclo di gestione della Performance si interseca con una serie di documenti di programmazione, monitoraggio, valutazione e consuntivazione, tra i quali rilevano:

- Il bilancio e i relativi allegati, compreso la Relazione Previsionale e Programmatica;
- **Il Piano Esecutivo di Gestione, contenente le attività e le risorse finanziarie e strumentali;**
- Il Rendiconto di gestione.

Per l'anno 2022, il Rendiconto di gestione è stato approvato con atto del Consiglio Comunale nr. 18 del 11.05.2023, su schema redatto secondo lo schema di cui all'allegato 10 al d.Lgs. n. 118/2011 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 75 in data 21.04.2023;

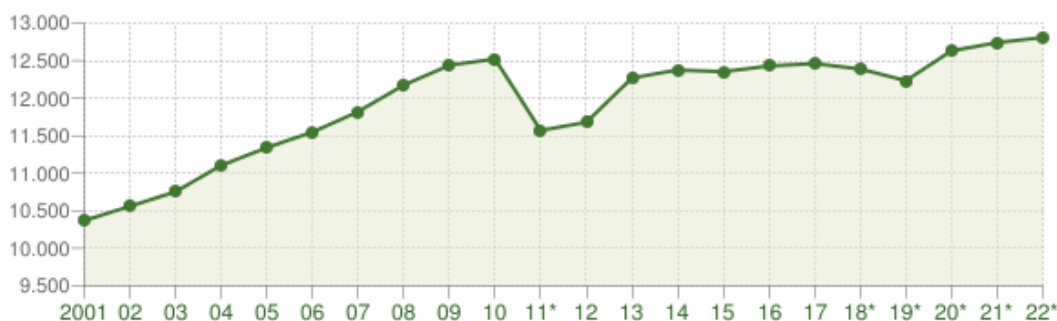
2. SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI E GLI STAKEHOLDER ESTERNI

2.1 Il contesto esterno di riferimento

Nel Comune di Alba Adriatica al 31.12.2022 risultano residenti **12.809** abitanti che insistono su un territorio di Km² 9,60.

I grafici successivi evidenziano:

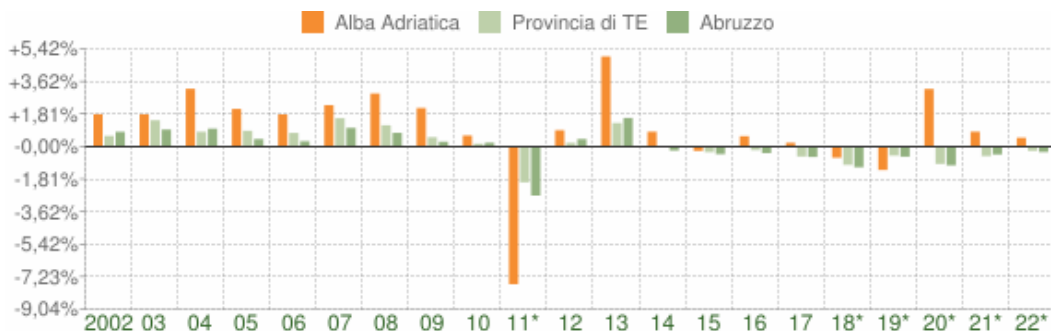
- 1) l'andamento della popolazione residente dal 2001 al 2022 – Tabella 1;
- 2) le variazioni annuali della popolazione di Alba Adriatica espresse in percentuale a confronto con le variazioni della popolazione della provincia di Teramo e della regione Abruzzo – Tabella 2
- 3) i flussi migratori da e per il Comune – Tabella 3



Andamento della popolazione residente

COMUNE DI ALBA ADRIATICA (TE) - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

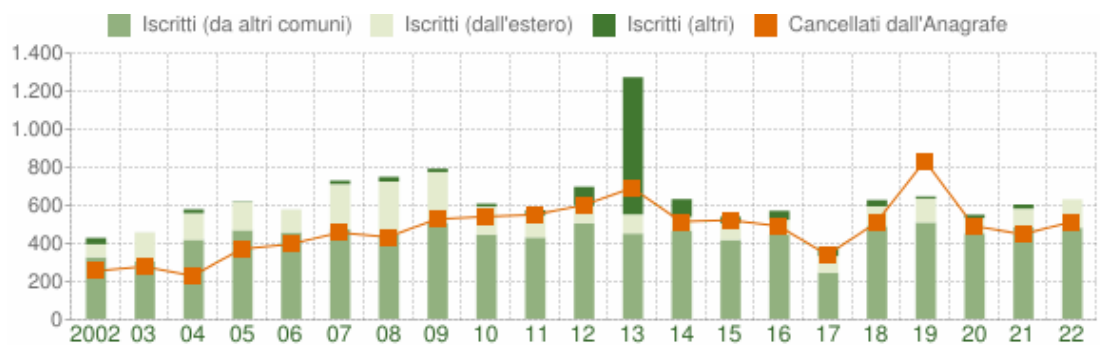
(*) post-censimento



Variazione percentuale della popolazione

COMUNE DI ALBA ADRIATICA (TE) - Dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(*) post-censimento



Flusso migratorio della popolazione

COMUNE DI ALBA ADRIATICA (TE) - Dati ISTAT (bilancio demografico 1 gen-31 dic) - Elaborazione TUTTITALIA.IT

2.2 L'Amministrazione

La struttura amministrativa del Comune di Alba Adriatica è composta dal Segretario Generale e nell'anno 2022 da 8 Responsabili di Posizioni Organizzative.

Di seguito sono evidenziati alcuni dati riferiti alla dotazione organica del Comune nell'anno 2022.

Organigramma:

AREA Amministrativa

1. UFFICIO Servizi Interni "Segreteria Generale-Prevenzione Corruzione e Trasparenza Amministrativa – Affari Generali - Legale e contenzioso – Personale – Appalti e Contratti"
2. UFFICIO "Servizi anagrafici, leva, Stato civile, Elettorale, Statistica, Servizi Cimiteriali"
3. UFFICIO Servizi al Cittadino, "Pubblica istruzione - Promozione sociale – Commercio e Polizia Amministrativa"
4. UFFICIO "Cultura, Sport e Turismo, Servizi Bibliotecari, Associazionismo - SUAP e C.E.D."

Ufficio di supporto agli Organi di Direzione Politica ai sensi dell'art.90 del D.Lgs. n.267/2000.

AREA Economia e Finanza

1. UFFICIO – "Gestione Bilancio ed Organizzazione – Tributi"

AREA Tecnica

Assetto del territorio

1. UFFICIO "Urbanistica e territorio – Ambiente e S.U.E."
2. UFFICIO "Lavori pubblici – Protezione Civile – Demanio"
3. UFFICIO "Servizi manutentivi - Patrimonio"

AREA Vigilanza

1. Corpo di Polizia Municipale

Dipendenti Tempo indeterminato profilo	01/01/2022	31/12/2022	Variazione
Istruttore Direttivo amministrativo	2	3	+1
Istruttore Direttivo Economico - Contabile	1	1	0
Istruttore Direttivo Tecnico	2	2	0
Istruttore Comandante Polizia Municipale	1	1	0
Istruttore Amministrativ o	4	6	+2
Istruttore Economico - Contabile	2	2	0
Istruttore Tecnico	5	5	0
Agenti i Polizia Municipale	9	13	+4
Collaboratore Tecnico	3	3	0
Esecutore operativo specializzato	7	7	0
Esecutore tecnico specializzato	3	3	0
Totale complessivo	39	46	+7

Lavoro Flessibile anno 2022

Nel corso dell'anno 2022 l'Ente ha provveduto ad effettuare delle assunzioni a tempo pieno e determinato al fine di procedere al potenziamento dell'Ufficio di Polizia Municipale e dell'Ufficio Servizi Demografici. L'altra tipologia di lavoro flessibile concerne 2 rapporti di lavoro a tempo determinato e pieno instauratisi, rispettivamente, presso l'Ufficio Servizi al Cittadino e presso l'Ufficio Manutentivo – Patrimonio, ai sensi dell'art. 110 c.1 del D.Lgs. nr. 267/2000.

INQUADRAMENTO	TIPOLOGIA DI CONTRATTO	PERIODO DI LAVORO
Area di Vigilanza Corpo di Polizia	Tempo pieno	3 unità dal 22/06/2022 al 21/11/2022, di cui 2

Municipale Agente di Polizia Municipale		hanno rassegnato le dimissioni con decorrenza dal 08/11/2022 1 unità dal 22/06/2022 al 19/12/2022 (dimissioni con decorrenza dal 13/12/2022) 1 unità dal 22/06/2022 al 21/12/2021)
Area Amministrativa Ufficio Servizi Al Cittadino “Pubblica istruzione - Promozione sociale – Commercio e Polizia Amministrativa	Tempo parziale orizzontale	1 unità dal 16/11/2020 al 31/05/2023
Area Amministrativa Ufficio 2 Servizi Anagrafici, leva, Stato Civile, Elettorale, Statistica, Servizi Cimiteriali	Tempo pieno	1 unità dal 02/08/2021 al 30/06/2022
Area Tecnica Assetto del Territorio Ufficio 3 Servizi Manutentivi - Patrimonio	Tempo pieno	1 unità dal 24/05/2021 al 23/05/2023

2.3 I risultati raggiunti

Condizione giuridica dell'Ente

- L'Ente opera in condizioni ordinarie.
- L'Ente non è commissariato e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

Condizione finanziaria dell'Ente

Nel periodo del mandato:

- L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL;
- L'Ente non ha dichiarato il pre-dissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis del TUEL;
- L'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL;
- L'Ente non ha ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito in L. 213/12;

Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di Ente strutturalmente deficitario (ai sensi dell'art. 242 del TUEL)

L'Ente nel rendiconto 2022, rispetta tutti i parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale pubblicati con Decreto del Ministero dell'Interno e Mef del 28/12/2018, così come risulta da prospetto del rendiconto 2022 e dal parere del Revisore dei Conti, depositati agli atti.

Dati economico-finanziari.

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				5.649.502,44
RISCOSSIONI	(+)	3.661.215,94	15.194.167,61	18.855.383,55
PAGAMENTI	(-)	3.144.458,45	13.928.988,31	17.073.446,76
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			7.431.439,23
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			7.431.439,23
RESIDUI ATTIVI	(+)	7.336.450,03	12.130.797,42	19.467.247,45
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	1.137.508,99	4.226.694,70	5.364.203,69
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			880.681,28
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			11.321.271,45
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER ATTIVITA' FINANZIARIE	(-)			0,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2019	(=)			9.332.530,26

Rendiconto di gestione 2022 C.C. nr. 18 del 11.05.2023.

Anticorruzione e trasparenza

Con deliberazione di Giunta Comunale n. 80 del 17-05-2022 è stato approvato l'aggiornamento del Piano triennale di prevenzione della Corruzione Triennio 2022/2024.

Come tutti gli anni, è stato organizzato un corso on-line al quale hanno partecipato i dipendenti ed i Titolari di Posizione Organizzativa.

I controlli sono stati effettuati nell'ambito del controllo successivo di regolarità amministrativa.

Il Comune di Alba Adriatica è dotato di un sito web, istituzionale, visibile al link <http://www.comune.alba-adriatica.te.it/> nella cui homepage è collocata la sezione denominata "Amministrazione Trasparente". All'interno della sezione è possibile pubblicare i dati, le informazioni e i documenti da pubblicare ai sensi del D.Lgs.n. 33/2013, sezione adeguata alla normativa di cui al D.Lgs nr.97/2016 ed alle linee guida ANAC.

L'attività di aggiornamento richiede una costante applicazione per dare la possibilità all'utenza di valutare in tempo reale l'attività svolta. L'obiettivo è quello di avere una rete di referenti operativa, preparata e formata finalizzata al conseguimento dei seguenti risultati:

gestione coordinata dei contenuti digitali di informazioni on-line, di processi redazionali dell'Amministrazione, ottimizzazione dell'Informazione istituzionale, mantenimento degli standard di eccellenza raggiunti e rispetto della normativa vigente in materia.

La verifica della coerenza tra gli obiettivi previsti nel piano Triennale per la Trasparenza e l'Integrità di cui all'art. 10 del D. Lgs.n. 33/2013 come modificato dal D.lgs.n. 97/2016 e quelli indicati nel PEG, le informazioni e dati relativi all'attuazione degli obiettivi di Trasparenza sono utilizzati dal Nucleo per la Valutazione delle performance.

ID	Domanda	Risposta (<i>Max 2000 caratteri</i>)
1	CONSIDERAZIONI GENERALI SULL'EFFICACIA DELL'ATTUAZIONE DEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (PTPC) E SUL RUOLO DEL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE (RPC)	
1.A	Stato di attuazione del PTPC - Valutazione sintetica del livello effettivo di attuazione del PTPC indicando i fattori che hanno determinato l'efficacia delle misure attuate	Nel corso del 2022, in continuità con l'anno precedente, è stata implementata la redazione di modulistica standard a livello informatico e telematico ai fini di una sempre crescente trasparenza dell'attività amministrativa. Si conferma altresì la tendenza ad assicurare la totale accessibilità all'attività dell'ente, al cui potenziamento hanno concorso la recente ristrutturazione del sito istituzionale e la trasmissione in streaming delle sedute consiliari in un'ottica partecipativa ai lavori del Consiglio comunale. Non si segnalano situazioni di conflitto d'interesse né fatti o ipotesi di disfunzioni amministrative nella materia di cui trattasi, grazie anche all'apporto collaborativo offerto dal personale dipendente. Regolarmente funzionante e sinergico è anche il sistema dei controlli interni che evidenzia le eventuali criticità delle determinazioni e in generale degli atti. Per quanto esposto, il PTPCT si rivela adeguato, in un contesto improntato alla correttezza amministrativa.
1.B	Aspetti critici dell'attuazione del PTPC - Qualora il PTPC sia stato attuato parzialmente, indicare le principali motivazioni dello scostamento tra le misure attuate e le misure previste dal PTPC	Le maggiori criticità relative all'attuazione del PTPCT riguardano l'assenza di personale dedicato rispetto agli adempimenti che la normativa in materia impone: un'attività sistematica di controllo e monitoraggio richiederebbe a strutturazione di un ufficio ad hoc guidato da un pool apposito con competenze trasversali. In ragione dell'esiguo numero dei dipendenti e della specializzazione degli stessi, risulta particolarmente complessa l'attuazione della rotazione del personale, anche a livello apicale, talché il RPCT è individuato nel Segretario comunale, cui sono assegnate anche funzioni gestionali, non disponendo questo ente di alcun ufficio di supporto al RPCT. Tutto ciò determina da un lato la circostanza per cui spesso il Segretario

		<p>comunale deve sostituirsi ai Responsabili dei servizi; dall'altro, la difficoltà nel poter organizzare un ufficio di supporto dedicato con professionalità da formare e specializzare, rallenta il monitoraggio dell'attuazione delle varie misure.</p> <p>Permane tra le criticità la mancata percezione da parte della popolazione amministrata dell'importanza del piano come priorità, in ragione anche al contesto ambientale sano.</p>
1.C	Ruolo del RPC - Valutazione sintetica del ruolo di impulso e coordinamento del RPC rispetto all'attuazione del PTPC individuando i fattori che ne hanno supportato l'azione	<p>L'attività del RPCT è caratterizzata da una rincorsa all'adempimento, dettato dalle continue e spesso contrastanti disposizioni normative e dal coordinamento con l'attività più prettamente istituzionale. Ad ogni modo, attraverso una costante sensibilizzazione effettuata sul campo, con le PO e con l'amministrazione comunale si è lavorato per dare attuazione al PTPCT promuovendo una proficua collaborazione fondata sulla condivisione degli obiettivi perseguiti e provvedendo altresì con nuove assunzioni di personale.</p>
1.D	Aspetti critici del ruolo del RPC - Illustrare i fattori che hanno ostacolato l'azione di impulso e coordinamento del RPC rispetto all'attuazione del PTPC	<p>La ridetta mancanza di personale specializzato e di risorse dedicate condiziona e rallenta l'attività del RPCT che, individuato nel Segretario generale, è chiamato a svolgere una molteplicità di funzioni tali da rendere particolarmente gravosa la mole di adempimenti da assolvere. Inoltre, in assenza di segnalazioni di fatti corruttivi, anche nel contesto ambientale interno il Piano anticorruzione non viene avvertito come priorità. Per tutte queste ragioni, dal mese di gennaio al mese di aprile 2022, si è ritenuto opportuno ricorrere ad una figura professionale esterna per finalità di collaborazione e supporto nella realizzazione del PTPCT e delle connesse attività di monitoraggio e controllo. Complessivamente, si è riscontrata una discreta attenzione alle iniziative adottate in attuazione del PTPCT e, parimenti, un apprezzabile esecuzione degli obblighi di trasparenza, sebbene i molteplici e burocratizzati adempimenti, non congrui alla forza lavoro e ai servizi di un ente delle dimensioni del comune di Alba Adriatica, vengano a volte percepiti come ulteriormente incisivi sui compiti già assegnati.</p>

Sistema ed esiti dei controlli interni

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 17/01/2013 è stato approvato il Regolamento dei sistemi dei controlli interni (artt. 147 ss. D. Lgs n. 267/2000). Il sistema integrato dei controlli interni è articolato in:

- a) Controllo di gestione: verifica l'efficacia, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa ed ottimizza il rapporto tra costi e risultati;
- b) Controllo di regolarità amministrativa: per garantire la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa. Il controllo di regolarità amministrativa è assicurato nella fase preventiva di formazione degli atti, dal responsabile del servizio attraverso il rilascio del parere di regolarità tecnica, attestante la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa. Il controllo successivo sugli atti è di tipo interno e a campione, viene svolto dal Segretario Comunale bimestralmente con relazioni semestrali;
- c) Controllo di regolarità contabile: per garantire la regolarità contabile degli atti. Per il controllo preventivo di regolarità contabile, prima dell'adozione finale degli atti che possano comportare spese da parte dell'organo competente (deliberazioni, determinazioni, decreti) dovranno essere acquisiti, sulla proposta, il parere di regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria da parte del responsabile del servizio finanziario; se questi rileva non esservi riflessi né diretti né indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio, ne dà atto e non rilascia parere.

Dall'esito del controllo così come risulta dalle relazioni semestrali anno 2022 redatte dal Segretario Generale, si riscontra in linea di massima una buona azione amministrativa. Nella correttezza formale si rilevano delle improprietà di diversa natura anche se non inficiano la validità dei relativi provvedimenti.

Controllo di gestione

È un sistema di monitoraggio dell'attività dell'Ente volto a garantire che le risorse siano impiegate per ottenere obiettivi prefissati secondo criteri di economicità, efficacia ed efficienza e ottimizzare il rapporto tra obiettivi ed azioni realizzate e tra risorse impiegate e risultati. L'Ente non è ancora organizzato per un Efficace Controllo di gestione.

Contrattazione Integrativa

Nell'anno 2022 l'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale nr. 244 del 20/12/2022 forniva alla delegazione trattante di parte pubblica le linee guida per la costituzione e la ripartizione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività anno 2022.

In data 20/12/2022 l'Ente ha sottoscritto il Contratto Decentrato Integrativo per l'utilizzo del Fondo salario accessorio anno 2022.

2.4 Le criticità e le opportunità

Malgrado l'implementazione di strumenti e prassi orientati ad una crescente accessibilità e trasparenza dell'azione amministrativa, la permanente difficoltà nel costituire un apposito ufficio di supporto al RPCT, stante la mancanza di personale specializzato in grado di affiancare il Segretario Generale nella gestione del ridetto ufficio, ha reso opportuna la scelta di affidare un incarico di collaborazione professionale occasionale ad un soggetto esterno, come da Delibera di Giunta nr. 193 del 11.11.2021 e successiva Determina nr. 27 del 29.12.2021.

In particolare, l'incarico è stato svolto nel periodo intercorrente tra il 01.02.2022 e il 31.05.2022 ed ha riguardato, tra l'altro:

- ✓ attività di supporto all'Autorità Locale Anticorruzione, quale Responsabile ai sensi dell'art.1, comma settimo, della legge n.190/2012, per le funzioni da assolvere e gli adempimenti previsti nel "*Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione*";
- ✓ Attività di collaborazione per l'attuazione del "*Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità*" per le funzioni da assolvere in capo al Responsabile della Trasparenza;
- ✓ Attività relativa all'attuazione del "Controllo successivo di regolarità amministrativa", nell'ambito del "Sistema dei Controlli Interni".

In merito all'ultimo punto, come si evince dalla relazione sull'attività occasionale svolta dall'incaricato, acquisita al prot. al nr. 022811 del 18.08.2022, la collaborazione si è concentrata, tra l'altro, sulla "*(...) Predisposizione piano dei controlli interni ai sensi del Decreto Legge 174/2012 convertito in legge 7 dicembre 2012 n. 213 il quale ha modificato la precedente configurazione del sistema dei controlli interni*"

ex art. 147 Tuel. Nello specifico sono state predisposte le lettere per informare, da parte del Segretario Generale, tutti i Responsabili dell'inizio del controllo e della data di estrazione automatizzata degli atti da sottoporre a controllo. Sulla base del Regolamento vigente presso il Comune di Alba Adriatica è stata predisposta una dettagliata check list che il valutatore dovrà seguire per valutare la conformità e la rispondenza degli atti. Altresì è stato predisposto il piano dei controlli per l'anno 2022 (con relativa determinazione di approvazione)".

Tuttavia, nel complesso, si è riscontrata una discreta attenzione alle iniziative adottate in attuazione del PTPCT (redazione di modulistica standard a livello informatico e telematico, potenziamento sistema dei controlli interni) e, parimenti, un apprezzabile esecuzione degli obblighi di trasparenza attraverso una costante sensibilizzazione effettuata sul campo, con le PO e con l'amministrazione comunale, e la promozione di una proficua collaborazione fondata sulla condivisione degli obiettivi perseguiti; si è inoltre provveduto a nuove assunzioni di personale.

3. Verifica del raggiungimento degli obiettivi previsti dal Piano Esecutivo di Gestione

3.1 L'albero della performance

Nella logica dell'"Albero della performance" (Delibera CiVIT n. 112/2010), il "Mandato istituzionale" e la "Missione" dell'Ente locale sono articolati in "aree strategiche". In particolare, le aree strategiche costituiscono i principali "campi" di azione entro cui l'Ente locale intende muoversi nella prospettiva di realizzare il proprio "Mandato istituzionale" e la propria "Missione".

Nel "programma di mandato" del Comune sono stati delineati i macro-obiettivi. Le linee di impostazione si caratterizzano per la loro valenza di idee - forza, ossia di punti focali sui quali si concentra l'azione dell'Amministrazione. La loro valenza complessiva è quella di elementi-guida, che dovranno essere necessariamente tradotti in obiettivi specifici annuali, con il Bilancio in relazione alle risorse, con il PEG per le macro-attività e le modalità d'attuazione. L'impostazione delle linee programmatiche deve lasciare tuttavia ampi spazi alla progettualità e soprattutto pervenire alla creazione di uno strumento flessibile, che può e deve essere modificato se cambiano le condizioni di contesto, le disponibilità di risorse e se gli stessi obiettivi devono essere variati in ragione di esigenze sopravvenute o di riponderazione degli interessi in gioco. Gli obiettivi operativi rappresentano la declinazione nel breve periodo degli obiettivi strategici. Sono misurati attraverso piani di lavoro e indicatori di risultato.

I Responsabili di PO sono responsabili del grado di raggiungimento degli obiettivi operativi loro affidati. I Responsabili di PO partecipano al raggiungimento degli obiettivi strategici attraverso la realizzazione degli obiettivi operativi loro affidati e comunque associati agli obiettivi strategici secondo una relazione di causa-effetto.

Il sistema di valutazione del personale è un importante strumento di gestione delle risorse umane e una continua leva di miglioramento.

L'insieme delle regole e delle modalità operative che lo costituiscono è finalizzato ad esprimere valutazioni sulle prestazioni e sui comportamenti lavorativi ai quali sono ricollegate specifiche conseguenze ed azioni.

Il sistema di valutazione è strettamente connesso con gli altri sistemi di gestione del personale previsti dai vigenti CCNL e dalle disposizioni legislative. I Responsabili di Area/Ufficio titolari di Posizione Organizzativa comunicano tempestivamente ai rispettivi collaboratori gli obiettivi PEG annuali o pluriennali di produttività e di miglioramento dei servizi approvati con appositi provvedimenti dell'Organo Esecutivo, quelli previsti nella Relazione Previsionale e Programmatica e gli incarichi e le attività a qualsiasi titolo conferiti. Nelle more dell'approvazione dei sopra citati obiettivi e programmi, gli Uffici saranno impegnati, se del caso, nelle attività assentite nell'anno precedente e negli obiettivi che

i Responsabili di Area/Ufficio titolari di Posizione Organizzativa riterranno comunque di intraprendere e portare avanti.

Nel corso dell'esercizio i Responsabili di Area/Ufficio titolari di Posizione Organizzativa verificano l'andamento delle prestazioni e l'esigenza di eventuali azioni di adeguamento o di miglioramento.

Il CCNL 22/1/2004 specifica, all'art. 37, sostitutivo dell'art.18 del CCNL 1/4/1999, che per *“effettivi incrementi della produttività e di miglioramento quali-quantitativo dei servizi”* deve intendersi un risultato aggiuntivo apprezzabile rispetto a quello atteso dalla normale prestazione lavorativa e che i compensi devono essere corrisposti *“.... a conclusione del periodico processo di valutazione delle prestazioni e dei risultati nonché in base al livello di conseguimento degli obiettivi predefiniti nel PEG o negli analoghi strumenti di programmazione degli Enti”*.

La valutazione della performance individuale del Titolare di Posizione Organizzativa è finalizzata al miglioramento del rendimento organizzativo, allo sviluppo professionale e al miglioramento dei servizi pubblici erogati dall'ente. La valutazione fa riferimento al grado di realizzazione degli obiettivi, alla qualità e quantità dell'apporto individuale e ai comportamenti organizzativi.

La corresponsione del trattamento economico accessorio ai titolari di incarichi di posizione organizzativa e di alta professionalità è collegata alla valutazione della performance individuale, alla misurazione e valutazione della performance organizzativa ed ai singoli obiettivi specifici.

I fattori di valutazione della prestazione

Oggetto della valutazione da parte del Nucleo debbono essere tre elementi dell'azione dei Responsabili individuale e organizzativa dell'Ente:

1. il livello di conseguimento degli obiettivi;
2. le prestazioni;
3. le competenze;

Il metodo adottato, che richiede la preventiva definizione dei fattori di valutazione della prestazione e l'esplicitazione - per ciascun fattore di valutazione - dei relativi parametri di apprezzamento, sintetizza i primi due elementi all'interno del fattore di seguito riportato: A) prestazioni e livello conseguimento degli obiettivi.

Ne consegue che i fattori di valutazione della performance prescelti si riassumono nei seguenti:

- A. **prestazioni e livello di conseguimento degli obiettivi assegnati con il P.E.G., con tutti gli altri provvedimenti, piani e deliberazioni e con la regolamentazione locale** – esso misura il modo ed il grado di conseguimento degli obiettivi rappresentativi degli aspetti della performance individuale del Responsabile titolare di P.O. e A.P. anche con riferimento a quella organizzativa complessiva dell'Ente; per l'apprezzamento del fattore sono resi disponibili.
- B. **Competenze organizzative** – attraverso tale fattore si intende apprezzare sia la capacità dimostrata nel gestire e promuovere le innovazioni, nel comunicare internamente ed esternamente all'ente, di governare i processi di gestione delle risorse umane; per l'apprezzamento del fattore sono resi disponibili.

C. 3.2 Obiettivi individuali

Per quanto concerne i dati relativi alla valutazione della performance al personale non dirigente, nr. 34 unità valutate, art. 20, c. 1 e c. 2 del D. Lgs n. 33/2013, per l'anno 2022 il risultato conseguito è il seguente:

Range delle Performance	Punteggio	Ripartizione %
Prima	Punti da 0 a 40	
Seconda	Punti da 41 a 59	
Terza	Punti da 60 a 68 (1 unità)	3,03 %
Quarta	Punti da 69 a 78 (1 unità)	3,03 %
Quinta	Punti da 79 a 100 (32 unità)	93,94 %
Totale		100 %

Per quanto concerne i dati relativi alla valutazione della performance al personale titolare di posizione organizzativa, nr. 8 unità valutate, art. 20, c. 1 e c. 2 del D. Lgs n. 33/2013 per l'anno 2022 il risultato è il seguente:

Range delle Performance	Punteggio	Ripartizione %
Prima	Punti da 0 a 50	
Seconda	Punti da 50,1 a 60,0	
Terza	Punti da 60,1 a 68,0	
Quarta	Punti da 68,1 a 73,0	
Quinta	Punti da 73,1 a 80,0	
Sesta	Punti da 80,1 a 100	100 %
Totale		100%

Ne consegue che, approvato il bilancio di previsione, punto di riferimento essenziale per l'attivazione della procedura, la Giunta delibera il P.E.G. esplicitando i criteri idonei ad apprezzare variamente gli obiettivi rappresentativi degli aspetti della prestazione individuale del dirigente anche con riferimento a quella organizzativa complessiva dell'Ente.

Per tale ultimo motivo alla redazione del P.E.G. deve partecipare attivamente il corpo dei Responsabili titolari di P.O. e A.P. dell'Amministrazione per la parte di propria competenza. Gli obiettivi di P.E.G. possono essere esplosi in un maggiore dettaglio affidato al P.D.O..

Gli obiettivi scelti esprimono i risultati attesi dai programmi e dalle attività gestionali e - per la loro funzione - devono essere specifici (non generici), misurabili (ove possibile con il ricorso ad opportuni indicatori di apprezzamento), realizzabili e tempificati (con la tempificazione delle sottoattività costituenti l'obiettivo e l'esplicitazione del responsabile delle singole azioni; a tale proposito si evidenzia che il responsabile ultimo è il Responsabile titolare di P.O. e A.P. anche se per il conseguimento dell'obiettivo si avvale delle prestazioni di altri soggetti gerarchicamente non subordinati).

Per obiettivi si intendono anche tutti gli altri provvedimenti, piani e deliberazioni e la regolamentazione locale.

3.3 Prestazioni e livello di conseguimento degli obiettivi assegnati con PEG e degli obiettivi raggiunti

Con Delibera di Giunta nr. 80/2022 su proposta predisposta dal Segretario Generale dell'Ente, si è provveduto all'aggiornamento del Piano triennale della prevenzione della corruzione e per la trasparenza per il triennio 2022 – 2024, sulla base degli indirizzi dell'ANAC previsti nel PNA 2016.

Come ogni anno, quindi anche per il 2021, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza RPCT ha provveduto a redigere una relazione su modello predisposto annualmente dall'ANAC. La relazione è stata poi pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente nei termini previsti dalla

norma. I risultati della relazione e della verifica della trasparenza, comprensivi delle eventuali segnalazioni di inadempienza effettuate dal RPCT, sono oggetto della valutazione sulla performance. Il Responsabile della prevenzione della corruzione non ha rilevato segnalazioni relative all'anno 2021.

L'aggiornamento del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2022/2024, approvato con deliberazione di Giunta Comunale nr. 80 del 17/05/2022 dispone, tra l'altro, che il piano triennale di prevenzione della Corruzione con il programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2022 – 2024 vanno correlati agli altri strumenti di programmazione dell'Ente e, in particolare, agli strumenti di programmazione della performance organizzativa ed individuale dell'Ente e programmazione strategica – DUP – costituendo obiettivi individuali dei Responsabili P.O., responsabili delle misure stesse e che costituiscono già obiettivo alla data di approvazione della delibera di Giunta Comunale nr. 80/2022 ed al Codice di comportamento.

Il Sistema di valutazione della performance si ricollega agli obiettivi del PTPCT tramite voci ad hoc della scheda di valutazione individuale: *“Livello di conseguimento degli obiettivi assegnati con il P.E.G., con tutti gli altri provvedimenti, piani e deliberazioni e con la regolamentazione locale”* e *“Collaborazioni prestate ai fini dell'aggiornamento del sito web”*, delle quali si tiene conto per il rispetto dell'attuazione del piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza (PTPCT), così come espressamente stabilito con la Delibera di approvazione del PEG 2022 con atto di G.C. n. 61 del 28/04/2022.

Evidenziati gli elementi d'unione tra i 2 distinti strumenti programmatori PTCP e Piano della Performance, si sottolinea che si sviluppano in maniera parallela. Nel PTCP troviamo tutti gli elementi soggettivi ed oggettivi per rendere l'azione amministrativa nel complesso orientata alla prevenzione della corruzione ed alla trasparenza – con l'indicazione dei tempi, delle responsabilità e dei flussi informativi per la pubblicazione – e nel PEG e troviamo tutti gli elementi soggettivi ed oggettivi per rendere l'azione amministrativa efficiente ed efficace – indicazione degli obiettivi a carattere ordinario e specifico delle risorse necessarie e delle responsabilità.

Pertanto si riscontra la coerenza del Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e per la trasparenza riferito al triennio 2022 – 2024 con gli obiettivi stabiliti nei documenti di programmazione strategico – gestionale (Delibera di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Giunta Comunale n. 61 del 28/04/2022, il Manuale di Valutazione del Personale di Comparto, il Bilancio di Previsione 2022 – 2024 e suoi allegati approvato con delibera di consiglio comunale nr. 12 del 28/03/2022).

Le risultanze della valutazione anno 2022 hanno evidenziato una efficace capacità di programmazione e di utilizzo delle risorse.

Gli obiettivi programmati sono stati quasi tutti ampiamente realizzati.

La declinazione dei Programmi e Progetti in obiettivi operativi è illustrata nelle schede redatte dai Responsabili dei Servizi e allegate al PEG approvato con Deliberazione di Giunta nr. 61 del 28.04.2022, depositate agli atti.

4. Tabella documenti del ciclo di gestione della performance

Documento	Data di approvazione	Data di pubblicazione	Data ultimo aggiornamento	Link documento
Sistema di misurazione e valutazione della performance	G.C. n. 187 16-10-2014 G.C. n. 87 02-04-2009	17-10-2014 07-04-2009	////// ////////	https://comune.alba-adriatica.accessocivico.it/performance/sistema-di-misurazione-e-valutazione-della-performance
Piano della performance	G.C. n. 61 del 28/04/2022	Pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione Amministrazione	////////	https://comune.alba-adriatica.accessocivico.it/performance/piano-della-performance

		Trasparente”, sottosezione <i>Performance</i> – <i>Piano della</i> <i>Performance</i> in data 25.10.2022		
Programma triennale per la trasparenza e l'integrità	G.C. n. 80 17-05-2022	18-05-2022	////////	https://comune.alba-adriatica.accessocivico.it/altri-contenuti/prevenzione-della-corruzione
Standard di qualità dei servizi				

5. Conclusioni

Lo strumento di piano delle Performance ha dato luogo ad un documento preciso di sintesi finalizzato alla comunicazione esterna delle modalità e dei contenuti dell'impegno del Comune a perseguire programmi ed obiettivi.

L'attività svolta dall'Ente durante il corso del 2022 ha presentato, con riferimento ai progetti obiettivi definiti in sede di programmazione un buon grado di realizzazione. In particolare tali dati consentono di affermare che è stato profuso da parte dell'Ente e dei Responsabili un adeguato impegno nel raggiungimento degli obiettivi concordati.